

УДК 341.01

ИНСТИТУТ ВТОРОГО ГРАЖДАНСТВА: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Е. А. Галимзянова, слушатель Сибирского юридического института МВД России

Законодательно, гражданин Российской Федерации наделен правом иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62 «О гражданстве Российской Федерации» [1] четко регламентировал тот факт, что гражданин России, имеющий иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Сам термин «двойное гражданство» рассматривается с точки зрения наличия у гражданина двух паспортов и отсюда вытекающих правовых статусов гражданина двух государств. Основанием является подписанное соответствующее международное соглашение о двойном гражданстве.

Считаем целесообразным обозначить в данной работе разницу таких явлений как «наличие двойного гражданства» и «наличие двух паспортов у гражданина». При двойном гражданстве в каждой из двух конкретных государств лицо считается гражданином только первой страны, а во втором – государства признают юрисдикцию другой стороны над гражданином соответствующего государства.

В реалиях сегодняшних дней, при наличии международного договора (соглашения) предоставление своим гражданам возможности иметь гражданство другого государства имеет место быть в Таджикистане, Республике Беларусь, Республике Молдова, Азербайджанской Республике. В Азербайджанской республике приобретение второго гражданства допускается также и на основании решения Президента республики. В Республике Молдова предусмотрены специальные основания приобретения двойного гражданства, которые связаны, например, с автоматическим приобретением при рождении, при заключении брака, в отношении детей, которые приобрели гражданство при усыновлении.

Важным аспектом в данной работе служит существенное условие сложившейся договоренности между государствами. Так, при отсутствии у России договора об урегулировании вопросов двойного гражданства с другим государством, лица, имеющие гражданство обеих государств, рассматриваются вторым государством исключительно как ее граждане без учета их принадлежности к Российскому гражданству.

Казахстан, Узбекистан, Кыргызская Республика устанавливают запрет на двойное гражданство. Так, Конституция Республики Казахстан содержит прямой запрет на приобретение любого вида гражданства. Анализируя данный факт, считаем, что разница конституционных и политических подходов России и Казахстана в вопросах гражданства тормозит достижению самого соглашения, тем самым ставит вопрос заключения межгосударственного договора по двойному гражданству.

Действительно, закон от 20.12.1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан» содержит в себе положения о непризнании гражданства иной страны. [2] Так, основанием для отказа в приеме в гражданство является наличие гражданства другой страны. Подавая прошение о гражданстве в Республике Казахстан, все лица обязаны обратиться в органы МВД с заявлением об отказе от принадлежности к иностранному государству. Далее, иностранный паспорт изымается и отправляется в страну, от гражданства которой кандидат отказался. Санкцией нарушения данной процедуры является лишение гражданства Казахстана. Само лицо, принявшее гражданство иностранного государства, в течении 30 календарных дней обязано сообщить о факте приобретения гражданства и сдать паспорт Республики Казахстан. Особенностью здесь служит то, что повторное приобретение гражданства Казахстана возможно лишь по истечении пяти лет.

Изучение практики по выявлению двойного гражданства в Казахстане свидетельствует о наличии существенных проблем в правовой системе в целом. Например, заместителем Министра внутренних дел Республики Казахстан был отмечен тот факт, что за 11 месяцев 2020 года установлен 431 случай двойного гражданства в отношении госслужащих. [3]

По нашему мнению, факту сотрудничества государств в целях борьбы с незаконной миграцией определяется одна из важнейших ролей. Двойное гражданство, как часто встречающееся явление, демонстрирует тот факт, что граждане отдельных государств умышленно скрывают его наличие, для использования документов в корыстных целях с нарушением норм законодательства государств. Несообщение о факте смены гражданства позволяет незаконно пользоваться социальными, пенсионными и другими льготами, которые установлены в разных странах. По данным статистика, более 15 тысяч граждан за 2019 год утратили гражданство Казахстана. Основной причиной является выезд в Российскую Федерацию на постоянное место жительства. Около 500 граждан использовали при этом паспорта Республики Казахстан несмотря на то, что уже приняли гражданство другого государства.

Таким образом, институт двойного гражданства, с точки зрения правовых последствий, может быть использован гражданами в незаконных целях, выраженных в извлечении материальной выгоды, а также нематериальных благ государств. Отсутствие урегулированных соглашений и одностороння

легализация двойного гражданства России и Казахстана неудовлетворительно сказывается на взаимоотношениях данных государств по определению правового статуса конкретного гражданина. Полагаем, что существует объективная необходимость подписания соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан для урегулирования правового статуса мигрантов, имеющих паспорта двух стран, а также для стабилизации работы правоохранительных органов в сфере миграции.

Список источников:

1. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 апреля 2002 г.: одобр. 15 мая 2002 г. // СПС «Консультант Плюс».
2. О гражданстве Республики Казахстан: Закон Респ. Казахстан от 20 декабря 1991 г.: введен в действие постановлением Верховного совета РК 20 декабря 1991 г. // СПС «Гарант».
3. Многочисленные факты двойного гражданства выявлены в Казахстане: [Электронный ресурс] // URL: <https://mk-kz.kz/politics/2020/12/23/mnogochislennye-fakty-dvoynogo-grazhdanstva-vyyavleny-v-kazakhstane.html>. (дата обращения 19.04.2022)